

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการแก้ไขปัญหาหนี้สินคนยากจน ครั้งที่ 1 / 2547

วัน จันทร์ ที่ 10 พฤษภาคม พ.ศ. 2547

เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุม 2 ห้อง 4 ศาลากลางจังหวัดลำปาง

ผู้มาประชุม	1. นายเจริญสุข	ชุมศรี	รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง	ประธาน
	2. นายทวีศักดิ์	อินจวง	แทน โยธาธิการและผังเมือง	
	3. นายวุฒิไกร	มุสิกชาติ	หัวหน้าสำนักงานการค้าภายในจังหวัดลำปาง	
	4. นายราษี	ณ ลำปาง	แทน ประชาสัมพันธ์จังหวัดลำปาง	
	5. นางพนมกร	โชคสุวัฒน์สกุล	แทน สรรพากรพื้นที่ลำปาง	
	6. นางสมทรง	ศิริรัตน์	ประกันสังคมจังหวัดลำปาง	
	7. นายสมยศ	ทายะติ	ผู้จัดการธนาคารเพื่อการสหกรณ์การเกษตร จังหวัดลำปาง	
	8. ร้อยตรีบุญฤทธิ์	ล้ำสกุล	สรรพสามิตพื้นที่ลำปาง	
	9. นางจันทนา	ไวยวัจมัย	แทน อุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	
	10. นางกนกรัตน์	อินทรนันท์	แทน หัวหน้าสำนักงานประกันภัยจังหวัดลำปาง	
	11. นายสุพจน์	เลิศรัตนวิช	ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์จังหวัดลำปาง	
	12. พ.ท.ประทีป	อุปนันท์	แทน สัสดีจังหวัดลำปาง	
	13. นางสาวอันธิกา	โพธิ์ทอง	แทน ผู้จัดการธนาคารออมสินจังหวัดลำปาง	
	14. นายไพฑูรย์	ปัญญาธร	ขนส่งจังหวัดลำปาง	
	15. นายวิชัย	ประทีปทิพย์	สถิติจังหวัด	
	16. นายระดม	สรรพพันธุ์	แทน ปลัดจังหวัดลำปาง	
	17. นายสุทิน	ปิ่นเครือ	แทน สาธารณสุขจังหวัดลำปาง	
	18. พ.ต.ท. ชาญ	ทีเก่ง	แทน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดลำปาง	
	19. นายนพพร	วัฒนธร	คลังจังหวัดลำปาง	
	20. นางอรรณูญา	พรรณพิพัฒน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานการคลัง 7	

ผู้ไม่มาประชุม

-

ผู้ร่วมประชุม

- | | |
|----------------------------|--|
| 1. นายพิทักษ์ นิลทกาล | หัวหน้าฝ่ายสินเชื่อธนาคารอาคารสงเคราะห์-
จังหวัดลำปาง |
| 2. นางจันทร์จิรา สิงห์ไชย | พนักงานปฏิบัติการ ธนาคารออมสินจังหวัดลำปาง |
| 3. นางสาวเกศรา ศรีสนพันธุ์ | นักวิชาการคลัง 3 |

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งที่ประชุมทราบว่า คำสั่งจังหวัดลำปาง ที่ 445 / 2547 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2547 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ปัญหาสังคมและยากจนเชิงบูรณาการจังหวัดลำปาง ในคณะกรรมการด้านการแก้ไขปัญหานี้สิ้นคนยากจน ประกอบด้วย

- | | |
|--|-----------------------------------|
| 1. รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง (นายเจริญสุข ชุมศรี) | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| 2. ปลัดจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 3. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 4. สรรพากรพื้นที่ลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 5. สรรพสามิตพื้นที่ลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 6. ประกันสังคมจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 7. หัวหน้าสำนักงานประกันภัยจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 8. หัวหน้าสำนักงานการค้าภายในจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 9. ขนส่งจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 10. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 11. ประชาสัมพันธ์จังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 12. สถิติจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 13. สัสดีจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 14. ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์จังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 15. ผู้จัดการธนาคารออมสิน สาขาลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 16. ผู้อำนวยการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 17. ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 18. อุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการ |
| 19. คลังจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ |
| 20. ผู้ช่วยคลังจังหวัดลำปาง | เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยคณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ในการวิเคราะห์ วางแผน กำหนดกรอบแนวทางแก้ไข ปัญหาความยากจน โดยในการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ของจังหวัดลำปางซึ่งจะต้องมีกระบวนการแก้ไขที่เป็น ระบบและมีประสิทธิภาพรวมทั้งต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ที่ต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีความรับผิดชอบ ต่อการตัดสินใจ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม ซึ่งภาคนี้สินของ ประชาชนมีอยู่ 2 ระบบ คือในระบบ และนอกระบบ

นายกรัฐมนตรีฯ ให้แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบให้เสร็จสิ้นภายในเดือน สิงหาคม 2547 โดย จังหวัดมอบให้แต่ละอำเภอ เป็นผู้ดูแลแต่ละรายเป็นหนี้ เท่าไร อย่างไร เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขปัญหาในระบบหรือนอกระบบสิ่งสำคัญต้องสร้างความเข้มแข็งให้ภาคประชาชนด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมครั้งนี้เพื่อต้องการให้คณะกรรมการ มาพบปะหารือกัน เพื่อกำหนดแนวทางในการทำงานร่วมกัน เป็นการเตรียมพร้อมเมื่อส่วนกลางสั่งการมาก็สามารถ จะดำเนินการได้ในทันที เพราะในแต่ละรายที่มอลงทะเบียนคนจน จะมีหลายๆ ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกรรมการ หลายๆ ชุด ดังนั้นต้องมีการแยกประเด็นปัญหา และความต้องการความช่วยเหลือของแต่ละราย แล้วนำมาบูรณาการ ร่วมกัน

ซึ่งผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรลำปาง ได้แจ้งแนวทางการ ดำเนินการตามที่สำนักงานใหญ่สั่งการมาต่อที่ประชุมว่า หนี้สินภาคประชาชน แบ่งเป็น 3 กลุ่ม กลุ่มที่ 1 หนี้ที่เกิด จากเหตุสุดวิสัย , กลุ่มที่ 2 หนี้ที่เกิดจากความผิดพลาดทางธุรกิจ หรือ เป็นผลจากวิกฤตเศรษฐกิจ และ กลุ่มที่ 3 กลุ่มที่ไม่มีวินัยทางการเงิน หรือ ไม่มีธรรมาภิบาล การแก้ไขต้องช่วยเหลือเต็มรูปแบบทั้งการสงเคราะห์และฟื้นฟู การปรับโครงสร้างการประกอบการ มาตรการสร้างรายได้เพิ่ม ต้องกำหนดเงื่อนไขให้ปฏิบัติก่อนให้ความช่วยเหลือ โดยส่งเสริมวินัยในการดำเนินชีวิตให้มีธรรมาภิบาล

เมื่อ ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) ได้มีผู้มาลงทะเบียนในส่วน ของหนี้จากการประกอบอาชีพแล้ว จะแบ่งลูกหนี้ให้สถาบันการเงินซึ่งประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) , ธนาคารออมสิน , ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย , ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการต่อไป โดยมีเกณฑ์การ แบ่ง ลูกหนี้เป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

1. ปัญหาหนี้ภาคเกษตร

ในกรณีของหนี้ภาคเกษตรทั้งหมด ไม่ว่าจะมียหลักประกันหรือไม่มียหลักประกัน ธ.ก.ส. จะเป็น ผู้รับลูกหนี้เหล่านี้ทั้งหมด

2. ปัญหาหนี้ประเภทหนี้ที่อยู่อาศัย

สามารถแบ่งหนี้ที่อยู่อาศัยได้เป็น 2 กรณี คือ

- หนี้ที่อยู่อาศัยไม่เกิน 500,000 บาท ที่มีหลักประกัน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) จะเป็นผู้รับไปดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ต่อไป
- หนี้ที่อยู่อาศัยที่ไม่มีหลักประกัน จะให้ สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (สปรท.) รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการแปลงสินทรัพย์ของลูกหนี้ให้เป็นทุนแล้วหากเป็นหนี้รายย่อยมูลหนี้ไม่เกิน 100,000 บาท ธนาคารออมสินรับไปดำเนินการต่อจาก สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (สปรท.) แต่หากเป็นหนี้ที่เกิน 100,000 บาท ธนาคารกรุงไทยจะรับผิดชอบต่อจาก สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (สปรท.)

3. ปัญหาหนี้จากการประกอบอาชีพอื่น

การแบ่งความรับผิดชอบของแต่ละธนาคารสำหรับลูกหนี้นอกภาคเกษตรจะแบ่งตามขนาดของมูลหนี้ ดังนี้

- หนี้รายย่อยมูลหนี้ไม่เกิน 100,000 บาท ทั้งในส่วนที่มีหลักประกัน และไม่มีหลักประกัน ให้ ธนาคารออมสินรับไปดำเนินการ
- หนี้ตั้งแต่ 100,001 ถึง 500,000 ทั้งในส่วนที่มีหลักประกันและไม่มีหลักประกันให้ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) รับไปดำเนินการ โดยมีข้อแม้ว่าลูกหนี้ นั้นต้องเป็นลูกหนี้ที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 แต่หากลูกหนี้ไม่เข้าข่ายคุณสมบัติที่กำหนดไว้ของ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ให้ สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (สปรท.) เข้ามาดำเนินการพิจารณาแนวทางการแปลงสินทรัพย์ของลูกหนี้ให้เป็นทุนก่อนส่งให้ ธนาคารกรุงไทยรับลูกหนี้เหล่านี้ไปพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของ ธนาคารกรุงไทย
- หนี้ตั้งแต่ 500,001 ขึ้นไป ธนาคารกรุงไทยจะรับไปดำเนินการ ทั้งในส่วนที่มี หลักประกัน และไม่มีหลักประกันแต่เป็นโครงการที่มีความเป็นไปได้

เพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้สิ้นเป็นไปอย่างเบ็ดเสร็จ ยั่งยืน และถาวร ไม่เกิดปัญหาการ ก่อหนี้ซ้ำซ้อนและการกลับมาเป็นหนี้ใหม่อีกครั้ง ในกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินดังกล่าว จะต้องมีการให้ความช่วยเหลือแบบฟื้นฟูกับลูกหนี้ทุกรายควบคู่กันไปตามความต้องการของลูกหนี้ โดยภาครัฐจะเข้ามากำหนดมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมให้กับลูกหนี้ที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้แล้วปฏิบัติตาม สัญญาในการชำระหนี้คืน ธนาคารตามที่กำหนด นอกจากนี้ ภาครัฐยังคงต้องมีการกำหนดมาตรการลงโทษสำหรับ ลูกหนี้ที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้แล้วแต่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ให้ไว้กับธนาคาร เช่น มาตรการการตัดความช่วยเหลือใด ๆ ที่รัฐจะพึงมีให้แก่ลูกหนี้ในอนาคต เป็นต้น

ผู้แทนผู้จัดการธนาคารออมสิน ได้แจ้งแนวทางเพิ่มเติมว่าในส่วน of ธนาคารออมสินได้รับแจ้งจากสำนักงานใหญ่เป็นแนวทางกว้าง ๆ ว่า ถ้าเป็นหนี้นอกภาคเกษตรที่ไม่เกิน 100,000 บาท ที่ธนาคารออมสินต้องรับไปดำเนินการมีหลักเกณฑ์ คือ ถ้าหนี้ไม่เกิน 30,000 บาท ให้มีผู้ค้ำประกัน 1 คน ถ้าเกิน 30,000 บาท ให้มีผู้ค้ำประกัน 2 คน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เลขานุการที่ประชุมแจ้งให้ทราบว่า นายจรัล ฝั้นถาวร ราษฎรอำเภอเกาะกา ได้มีหนังสือกราบเรียน นายกรัฐมนตรีขอความช่วยเหลือเนื่องจากมีฐานะยากจนและประสบปัญหาความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย และนายจรัล ฝั้นถาวร ได้ลงทะเบียนแก้ปัญหาสังคม และความยากจนเชิงบูรณาการแล้ว รวม 3 ปัญหา คือ ที่ดินทำกิน หนี้สินภาคเอกชน และที่อยู่อาศัยของคนจน ซึ่งผ่านการประชาคมเรียบร้อยแล้ว ทางจังหวัดได้ส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการด้านการแก้ไขปัญหานี้สินคนยากจนพิจารณา

เลขาฯ จึงเสนอที่ประชุมว่าปัญหาของ นายจรัล มีข้อมูลและข้อเท็จจริง ชัดแย้งกัน คือ ข้อมูลที่ให้ในแบบ สย. ข้อมูลพื้นฐานของประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน ระบุไว้ว่ามีหนี้สินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรลำปาง (ชกส.) 100,000 บาท และมีความสามารถในการชำระหนี้ต่อเดือน 1,000 บาท ซึ่งทางธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรลำปาง (ชกส.) ได้จัดให้นายจรัลว่าเป็นลูกค้าชั้น AAA แต่ข้อมูลที่จังหวัดมีคือ นายจรัลมีหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรลำปาง (ชกส.) 100,000 บาท , รถคิดไฟแนนซ์ 60,000 บาท , หนี้เงินกู้ในหมู่บ้าน 60,000 บาท และหนี้ ธนาคารออมสิน ซึ่งเป็นของภรรยา 15,000 บาท รวมทั้งสิ้น 235,000 บาท ประกอบกับที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน ได้ถูกธนาคารยึดและขายทอดตลาดไปแล้วทำให้นายจรัลขาดที่ดินทำกิน จึงขอเสนอต่อที่ประชุมส่งให้เรื่องกลับไปให้ทางอำเภอทำการตรวจสอบเพิ่มเติม เพื่อจัดลำดับความสำคัญของปัญหาว่าปัญหาใดต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วนเป็นลำดับแรก ซึ่งผู้แทนปลัดจังหวัดจะรับไปดำเนินการแจ้งกับอำเภอต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ

การประชุมครั้งนี้ได้มีการเสนอให้มีอัยการ และประธานชมรมธนาคาร เข้ามาเป็นคณะกรรมการด้านการแก้ไขปัญหานี้สินคนยากจน เพิ่มเติม

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

เลิกประชุม

เวลา 15.30 น.

ลงชื่อ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นางสาวเกศรา ศรีสนพันธุ์)

นักวิชาการคลัง 3

ลงชื่อ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางอรัญญา พรรณพิพัฒน์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานการคลัง 7